

Poznań, dnia 6 października 2021 r.

Postępowanie nr AN/ZP/89/21

Wyjaśnienia i modyfikacja treści Specyfikacji Warunków Zamówienia

Dotyczy: zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym pn. „Wyposażenie warsztatowe - dostawa profesjonalnych narzędzi lotniczych i wyposażenia warsztatowego do obsługi statków powietrznych Politechniki Poznańskiej na lotnisku w Kąkolewie”.

Zamawiający informuje, że w terminie określonym zgodnie z art. 284 ust. 2 ustawy z 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. poz. 2019 ze zm. dalej: PZP), wykonawca zwrócił się do Zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie treści SWZ.

W związku z powyższym, zamawiający udziela następujących wyjaśnień:

1. Po zapoznaniu się ze Specyfikacją Warunków Zamówienia w przedmiotowym postępowaniu i analizie poszczególnych zapisów nasz niepokój wzbudził zapis znajdujący się w Rozdziale II, części 7 SWZ pt. "Informacja o warunkach udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia".

W , w pkt. 7.1.4. dot. zdolności technicznej lub zawodowej: 7.1.4.1. Z. (strona 14 SWZ) znajduje się zapis o treści: "Zamawiający uzna warunek za spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże, że w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert (a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie) wykonał, co najmniej dwie dostawy narzędzi i wyposażenia warsztatowego dla branży lotniczej na kwotę min. 200 000 zł brutto każda".

Z ostrożności procesowej pragniemy zauważyć iż zapis ten stoi w sprzeczności z art. (art. 18 ust. 1 akapit 2 dyrektywy 2014/24/UE. i dąży do sztucznego zawężania konkurencji, tj. organizacji zamówienia z zamiarem nieuzasadnionego działania na korzyść lub niekorzyść niektórych wykonawców.

Treść zapisu nie współgra także z zasadami opisanymi w Art. 22 PZP. Wymóg potwierdzenia dostaw na kwotę 200000PLN może doprowadzić do eliminacji przedsiębiorstw, które zajmują się wyposażaniem serwisów lotniczych a dysponują doświadczeniem zawodowym i odpowiednim potencjałem technicznym. Jest to warunek , który opisuje zdolność finansową przedsiębiorstwa, a nie jego zdolności techniczne lub zawodowe.

Nota bene Zamawiający w punkcie 7.1.3 dotyczącym oceny ekonomicznej lub finansowej - nie określił żadnych szczególnych warunków.

Dlatego też, jak wspomnieliśmy powyżej wnosimy o zmianę zapisu SWZ w punkcie 7.1.4.1. i usunięcie zapisu o konieczności przedstawienia potwierdzenia dostaw o wartości co najmniej 200.000 zł i nieuwzględniania w tym punkcie wymogów odnoszących się do potwierdzeń i przedstawiania faktur z dostaw.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę warunku udziału w postępowaniu.

Zgodnie z treścią art. 112 PZP: Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiającą ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności oraz art. 116 ust. 1 PZP: W odniesieniu do zdolności technicznej lub zawodowej zamawiający może określić warunki dotyczące niezbędnego wykształcenia, kwalifikacji zawodowych, doświadczenia,

potencjału technicznego wykonawcy lub osób skierowanych przez wykonawcę do realizacji zamówienia, umożliwiające realizację zamówienia na odpowiednim poziomie jakości.

W odróżnieniu od podstaw wykluczenia, które są określone ustawowo, warunki udziału w postępowaniu są każdorazowo indywidualizowane przez samego zamawiającego, z uwzględnieniem granic określonych w PZP. Swoboda określenia warunków zamówienia obejmuje nie tylko swobodę kształtowania treści warunków, ale również swobodę decydowania, czy warunki zostaną określone.

Zgodnie bowiem z art. 57 pkt 2 PZP o zamówienie mogą ubiegać się wykonawcy, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, o ile zostały one określone przez zamawiającego.

Zamawiający zatem może, ale nie musi określać warunki udziału w postępowaniu.

Art. 112 PZP wymienia czynniki wyznaczające granice swobody określania warunków udziału w postępowaniu, którymi są:

- 1) proporcjonalność do przedmiotu zamówienia oraz
- 2) niezbędność do należytego wykonania udzielanego zamówienia, a także
- 3) referowanie do zdolności do występowania w obrocie gospodarczym, uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej, sytuacji ekonomicznej lub finansowej oraz zdolności technicznej lub zawodowej.

W orzecznictwie KIO wskazuje się, iż warunki udziału w postępowaniu powinny być określone na minimalnym poziomie, tj. nie powinny ograniczać dostępu do zamówienia wykonawcom dającym rękojmię jego należytego wykonania, a tym samym nie mogą być określane ponad poziom niezbędny do osiągnięcia celu, jakim jest wyłonienie wykonawcy, który będzie zdolny prawidłowo zrealizować zamówienie.

KIO wielokrotnie, m.in. w wyr. z 8.5.2019 r. (zob. wyr. KIO 744/19), podkreślała, że sposób określenia warunków udziału w postępowaniu ma na celu doprowadzenie do wyboru wykonawcy, który obiektywnie jest zdolny do należytego wykonania zamówienia, zgodnie z wymaganiami określonymi przez zamawiającego. Izba zwróciła uwagę, że warunki udziału określone w danym postępowaniu kształtują pewien wzorzec wykonawcy, któremu zamawiający może powierzyć realizację zamówienia. Wzorzec ten określają cechy dobrane w sposób obiektywny – powiązany z przedmiotem zamówienia i do niego proporcjonalny, zapewniający dostęp do zamówienia tylko tym wykonawcom, którzy gwarantują zamawiającemu, że przedmiot zamówienia zostanie zrealizowany zgodnie z celem danego postępowania. Rozszerzenie konkurencji nie jest celem w sposób bezwzględny najwyższym w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. Granicę dla rozszerzania konkurencyjności danego postępowania wyznaczają realne i obiektywne czynniki, mierzące zdolności wykonawcy w kontekście specyfiki i wymagań dotyczących przedmiotu zamówienia. Zamawiający nie ma obowiązku dostosowywania wymagań określających warunki udziału w postępowaniu do warunków dostępnych konkretnemu wykonawcy. Prawem zamawiającego jest takie opisanie warunków udziału w postępowaniu, które zaspokoi potrzeby i oczekiwania zamawiającego w ramach realizacji przedmiotu zamówienia w najszerszym kontekście, zaś o złamaniu zasady konkurencji i równego dostępu do zamówienia nie może przesądzać fakt, że na rynku istnieją podmioty, które w świetle danego opisu przedmiotu zamówienia czy przy przyjętych znaczeniach warunków udziału w postępowaniu mają mniejsze szanse na uzyskanie zamówienia (zob. wyr. KIO z 4.3.2021 r., KIO 356/21).

Doświadczenie podmiotów w dostarczaniu profesjonalnych narzędzi lotniczych oraz sprzętu warsztatowego dla branży lotniczej jest sprawą kluczową. Świadczy o ich kompetencjach, a przede wszystkim zapewnia odpowiednią jakość dostarczonego towaru, co w prostej linii przekłada się na bezpieczeństwo wykonywania operacji lotniczych.

Warunek postawiony w części I SWZ - jest proporcjonalny i związany z przedmiotem zamówienia oraz gwarantuje minimalny poziom zdolności wykonawcy do realizacji przedmiotu zamówienia.

Pozostała treść wniosku wykonawcy dotyczy opisu przedmiotu zamówienia.

Mając na uwadze, iż wniosek o wyjaśnienie treści SWZ wpłynął do Zamawiającego w terminie określonym w art. 284 ust. 2 PZP, Zamawiający jest zobowiązany udzielić na nie odpowiedzi.

Działając na podstawie art. 286 ust. 3 PZP, Zamawiający przedłuża termin składania ofert o czas niezbędny do przygotowania odpowiedzi na pytania zadane przez Wykonawcę.

Termin składania ofert upływa 22.10.2021 godz. 10:00.

Modyfikacji ulegają zapisy części I SWZ Rozdziału III:

a. w pkt 1.1. było:

1.1. Ofertę należy złożyć do dnia 11.10.2021 r. do godz. 10:00.

W Rozdziale III pkt 1.1. części I SWZ jest:

1.1. Ofertę należy złożyć do dnia 22.10.2021 r. do godz. 10:00.

b. w pkt. 1.2. było:

1.2. Otwarcie ofert nastąpi dnia 11.10.2021r. o godz. 10:15.

W Rozdziale III pkt 1.2. części I SWZ jest:

1.2. Otwarcie ofert nastąpi dnia 22.10.2021r. o godz. 10:15.

c. w pkt 2.1. było:

2.1. Wykonawca będzie związany ofertą od upływu terminu składania ofert do dnia 09.11.2021r

W Rozdziale III pkt 2.1. części I SWZ jest:

2.1. Wykonawca będzie związany ofertą od upływu terminu składania ofert do dnia 20.11.2021r

Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia zostało przekazane do publikacji w Biuletynie Zamówień Publicznych w dniu: 06.10.2021 r.

Powyższe wyjaśnienia i modyfikacja, stanowią integralną część SWZ i są wiążące dla Wykonawców.

Załączniki:

- ogłoszenie o zmianie ogłoszenia z 06.10.2021